

Universidad de San Martín

Instituciones Políticas y Cambio Constitucional en América Latina

Porfesor: Gabriel L. Negretto

Día y hora: Martes 17-20 hs

Email: gabriel.negretto@cide.edu

Objetivos

Desde distintas perspectivas, las instituciones políticas han sido estudiadas durante las últimas décadas como variables explicativas de una serie de fenómenos relevantes para las ciencias sociales, tales como la estabilidad democrática, el desarrollo económico, o la adopción y cambio de políticas públicas, entre otros. Menor atención ha recibido el problema del origen y cambio de las instituciones. Esta omisión es problemática, sobre todo en contextos sociales y políticos donde las instituciones se hallan sujetas a cambios frecuentes y profundos. El propósito central de este seminario es analizar el fenómeno del cambio constitucional, como subtipo del cambio institucional. Se pondrá énfasis en los aspectos teóricos y comparativos del cambio constitucional, utilizando los países de América Latina como principales casos de estudio.

El seminario se divide en tres secciones: conceptos y teorías, variaciones de diseño constitucional, y estudios de caso. En la primera sección discutimos el problema del cambio constitucional, los mecanismos de adaptación de las constituciones y las teorías existentes sobre elección constitucional. La segunda sección analiza la evolución y variación de instituciones políticas centrales de un régimen democrático, tales como la separación de poderes, las reglas electorales, los poderes presidenciales y la organización y poderes de la justicia. La tercera sección se dedica a estudiar casos particulares de reforma constitucional en Argentina, Colombia y Venezuela. Concluimos con una discusión acerca de la importancia que tiene el estudio del cambio constitucional en la reformulación de una nueva agenda para el estudio del origen y efecto de las instituciones.

Requisitos

Cada sesión estará dividida en tres partes: una presentación general del tópico de la clase a cargo del profesor, una presentación crítica de las lecturas a cargo de un estudiante y una discusión general sobre el tema. La calificación se basará en tres criterios: 1) participación informada en clase (20%), 2) trabajos escritos previamente asignados discutiendo el tema y las lecturas del día (30%) y 3) examen final (50%). Para quienes tengan interés en realizar un trabajo de investigación sobre los temas

tratados en el seminario, es posible sustituir el examen final por un trabajo escrito, previo acuerdo con el profesor.

Contenidos

Sección 1: Conceptos y teorías

Clase 1

El cambio constitucional como subtipo del cambio institucional

- Riker, William. 1980. "Implications from the Disequilibrium of Majority Rule," *American Political Science Review* 74: 432-446.
- Shepsle, Kenneth. 1986. "Institutional Equilibrium and Equilibrium Institutions." In Herbert Weisberg (ed.), *From Political Science: The Science of Politics*, pp. 51-81.
- Alexander, Gerard. 2001. "Institutions, Path Dependence, and Democratic Consolidation." *Journal of Theoretical Politics*, Vol. 13, No 3: 249-270
- Shvetsova, Olga. 2003. "Endogenous Selection of Institutions and Their Exogenous Effects." *Constitutional Political Economy* 14: 191-212.

Bibliografía adicional recomendada

- Grief, Avner y David Laitin. 2004. A Theory of Endogenous Institutional Change. *American Political Science Review* 98 (4):633-652.
- Carey, John. 2000. "Parchment, Equilibria, and Institutions." *Comparative Political Studies* 33: 735-761.
- Knight, Jack. 1998. "Models, Interpretation and Theories: Constructing Explanations of Institutional Emergence and Change," en Jack Knight and Itai Sened, *Explaining Social Institutions*. Ann Arbor: Michigan University Press, pp. 95-120.
- Pierson, Paul. 2003. *Politics in Time*. New York: Cambridge University Press, Capítulo 4.
- Thelen, Kathleen. 2003. "How Institutions Evolve: Insights from Comparative Historical Analysis, en James Mahoney y Dietrich Rueschmeyer, *Comparative Historical Analysis in the Social Sciences*. New York: Cambridge University Press, pp. 208-240.

Clase 2

Tipos de Cambio Constitucional: reemplazos, enmiendas e interpretación judicial

- Lutz, Donald. 1995. "Toward a Theory of Constitutional Amendment." En Sanford Levinson, ed., *Responding to Imperfection: The Theory and Practice of Constitutional Amendment*. Princeton: Princeton University Press, pp. 237-274.
- Elkins, Z., Guinsburg, T., and Melton, J. 2009. *The Endurance of National Constitutions*. New York: Cambridge University Press, Chaps. 4 and 5.
- Negretto, Gabriel. "Replacing and Amending Constitutions. The Logic of Constitutional Change in Latin America", *Law & Society Review*, vol. 46, No. 4, December 2012.

Bibliografía adicional recomendada

- Ackerman, Bruce. *We The People*, vol. 1: Foundations (Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1991), Chap. 1.
- Levinson, Sanford. 1995. "How Many Times Has the United States Constitution Been Amended?." In Sanford Levinson, ed., *Responding to Imperfection: The Theory and Practice of Constitutional Amendment*, pp. 13-36.
- Rasch, Bjorn Erik, and Roger D. Congleton. 2006. "Amendment Procedures and Constitutional Stability." In Roger D. Congleton and Birgitta Swedenborg (eds.), *Democratic Constitutional Design and Public Policy. Analysis and Evidence*. Cambridge, Massachusetts: MIT Press, pp. 319-342.
- David A. Strauss, *The Irrelevance of Constitutional Amendments*, 114 Harv. L. Rev. 1457 (2001).

Clase 3

La elección constitucional

- Buchanan, James & Gordon Tullock. 1962. *The Calculus of Consent*. Ann Arbor: The University of Michigan Press, Cap. 6.
- Geddes, Barbara. 1996. "Initiation of New Democratic Institutions in Eastern Europe and Latin America." En Arend Lijphart and Carlos, Waisman (eds.), *Institutional Design in New Democracies: Eastern Europe and Latin America* (Boulder: Westview Press, 1996).
- Jillson, Calvin, and Cecil Eubanks. 1984. "The Political Structure of Constitution-Making: The Federal Convention of 1787." *American Journal of Political Science*, 28 (3): 435-458.

- Negretto, Gabriel. 2013. “A Two-Level Theory of Constitutional Choice,” en *Making Constitutions. Presidents, Parties, and Institutional Choice in Latin America*, Cambridge University Press.

Bibliografía adicional recomendada

- Elster, Jon. “Forces and Mechanisms in Constitution-Making.” *Duke Law Review*, 45: 364-96.
- Jillson, Calvin. 1988. *Constitution-Making: Conflict and Consensus in the Federal Convention of 1787*. New York: Agathon Press.
- Lijphart, Arend. 1992. “Democratization and Constitutional Choices in Czechoslovakia, Hungary and Poland 1989-91.” *Journal of Theoretical Politics*, 4 (2): 207-223.
- Colomer, Josep. *Strategic Transitions: Game Theory and Democratization* (Baltimore: The John Hopkins University Press, 2001), Chapter 5, pp. 108-123.

Sección 2: Diseño constitucional y variación institucional en América Latina

Clase 4

Modelos constitucionales y separación de poderes

- Josep Colomer. 2008. “Comparative Constitutions”, en *The Oxford Handbook of Political Institutions*, editado por R.A.W. Rhodes, Sarah Binder, y Bert A. Rockman, pp. 217-238.
- Negretto, Gabriel. 2013. “Constitutional Change and Patterns of Design”, en Negretto, Gabriel, *Making Constitutions*, pp. 17-42.
- Cheibub, Jose Antonio, Zachary Elkins, y Tom Ginsburg, “Still the Land of Presidentialism? Executives and the Latin American Constitution, en Detlef Nolte and Almut Schilling-Vacaflor, *New Constitutionalism in Latin America: Promises and Practices*. London: Ashgate, 2012, pp. 73-98.

Bibliografía adicional recomendada

- Shugart, Matthew, and Stephan Haggard. 2001. “Institutions and Public Policy in Presidential Systems”, en S Haggard and M McCubbins, eds. *Presidents, Parliaments and Policies*. Cambridge: Cambridge University Press, pp. 64-102.
- Alemán, Eduardo and George Tsebelis. 2005. ‘The Origins of Presidential Conditional Agenda Setting Power in Latin America’; *Latin American Research Review*, 40, 3-26.

- Negretto, Gabriel. 2003. 'Diseño Constitucional y Separación de Poderes en América Latina,' *Revista Mexicana de Sociología*, 1, 41-76.

Clase 5

Reglas Electorales

- Colomer, Josep M. 2005. "It's the Parties that Choose Electoral Systems (or Duverger's Laws Upside Down)" *Political Studies*, 53, 1: 1-21
- Negretto, Gabriel. 2006. "Choosing How to Choose Presidents: Parties, Military Rulers and Presidential Elections in Latin America", *The Journal of Politics*, Vol. 68, No. 2: 421-433.
- Negretto, Gabriel. 2009. "La Reforma Electoral en América Latina. Entre el Interés Partidario y las Demandas Ciudadanas." En Serio Toro e Ignacio Walker (eds.), *Reforma del Sistema Electoral Chileno*, Santiago de Chile: PNUD-CIEPLAN-CEP, pp. 63-103.

Bibliografía adicional recomendada

- Colomer, Josep. 2004. "The Strategy and History of Electoral System Choice." En Josep Colomer (ed.), *Handbook of Electoral System Choice*. New York: Palgrave Macmillian, pp. 3-13.
- Shugart, Matthew y Martin Wattenberg. 2005. "Conclusion: Are Mixed Electoral Systems the Best of Both Worlds?", en Matthew Shugart y Martin Wattenberg, *Mixed Electoral Systems: The Best of Both Worlds?*. New York: Oxford University Press, pp. 571-596.
- Gallagher, Michael. 2005. "Conclusion," en Michael Gallagher y Paul Mitchell (eds.), *The Politics of Electoral Systems*. Oxford: Oxford University Press, pp. 535-541.

Clase 6

Distribución de poderes entre presidente y congreso

- Shugart, Matthew. 1998. "The Inverse Relationship Between Party Strength and Executive Strength: A Theory of Politicians' Constitutional Choices," *British Journal of Political Science* 28: 1-29.
- Frye, Timothy. 1997. "A Politics of Institutional Choice: Post-Communist Presidencies", *Comparative Political Studies* 30 (5): 523-552.

- Negretto, Gabriel. 2009. "Political Parties and Institutional Design: Explaining Constitutional Choice in Latin America", *British Journal of Political Science* 39: 117-139.

Bibliografía adicional recomendada

- Geddes, Barbara. 1996. "Initiation of New Democratic Institutions in Eastern Europe and Latin America", in Arend Lijphart and Carlos Waisman (eds.), *Institutional Design in New Democracies: Eastern Europe and Latin America*. Boulder: Westview Press, pp. 15-42.
- Negretto, Gabriel. 2009. "Paradojas de la Reforma Constitucional en América Latina." *Journal of Democracy en Español*, Vol. 1, No 1, pp. 38-54.

Clase 7

Instituciones judiciales

- Patricio Navia y Julio Ríos-Figueroa. "The Constitutional Adjudication Mosaic of Latin America." *Comparative Political Studies*, 2005, 38 (2): 189-217.
- Jodi Finkel. "Judicial Reform as Insurance Policy: Mexico in the 1990s" *Latin American Politics & Society - Volume 47, Number 1, Spring 2005*, pp. 87-113
- Julio Ríos-Figueroa and Andrea Pozas-Loyo. 2010. "Enacting Constitutionalism. The Origins of Independent Judicial Institutions in Latin America", *Comparative Politics*.

Bibliografía adicional recomendada

- Guinsburg, Tom. 2003. *Judicial Review In New Democracies. Constitutional Courts In Asian Cases*. New York: Cambridge University Press.
- Knight, Jack. 2001. "Institutionalizing Constitutions' Interpretation." En Ferejon, John, Jack Rakove and Jonathan Riley, eds. 2001. *Constitutional Culture and Democratic Rule*. Cambridge: Cambridge University Press.

Sección 3: Episodios de Reforma Constitucional

Clase 8

Argentina 1949 y 1994

- Negretto, Gabriel. 2013. Caps. 4 y 5, *Making Constitutions. Presidents, Parties, and Institutional Choice in Latin America*, Cambridge University Press.
- Acuña, Carlos. “Algunas Notas Sobre los Juegos, las Gallinas y la Lógica Política de los Pactos Constitucionales.” In *La Nueva Matriz Política Argentina* (Buenos Aires: Nueva Visión, 1995, pp. 115-50.
- Grindle, Merilee S. 2000. *Audacious Reforms. Institutional Invention and Democracy in Latin America* (Baltimore: John Hopkins University Press, 2000), Chapter 7, pp. 147-179.

Bibliografía adicional recomendada

- Feijoo, María del Carmen. 1995. “Una Mirada Sobre la Convención Nacional Constituyente” *Revista de Ciencias Sociales*, No. 1: 71-98.
- García Lema, Alberto M. 1994. *La Reforma por Dentro*. Buenos Aires: Planeta.
- Negretto, Gabriel. 2012. “El Populismo Constitucional en América Latina. Reflexiones Sobre la Constitución Argentina de 1949,” en Adriana Luna-Fabritius, Pablo Mijangos and Rafael Rojas (eds.), *De Cadiz al Siglo XXI. Doscientos Años de Constitucionalismo en América Latina*. Mexico, D.F.: Taurus.

Clase 9

Colombia 1991 y Venezuela 1999

- Negretto, Gabriel. 2013. “Constitutional Change as a Response to State Failure.” En *Making Constitutions. Presidents, Parties, and Institutional Choice in Latin America*, Cambridge University Press.
- Brewer-Carias, Allan. *Dismantling Democracy in Venezuela: The Chávez Authoritarian Experiment*. Cambridge, 2011, Chapter 1, pp. 35-68.

Bibliografía adicional recomendada

- Nielson, Daniel y Matthew Shugart. 1999. "Constitutional Change in Colombia: Policy Adjustment Through Institutional Reform." *Comparative Political Studies*, Vol. 32: 313-341.
- Dugas, John. 1993. "La Constitución del 91: un pacto político viable?", en John Dugas (ed.), *La Constitución del 91: un pacto político viable?* Bogota: Universidad de los Andes.
- Ana María Bejarano y Renata Segura. 2013. "Asambleas constituyentes y democracia: una lectura crítica del nuevo constitucionalismo en la región Andina", en *Colombia Internacional*, No 79: 19-48.

Clase 10

Conclusiones

El cambio constitucional y la nueva agenda en el estudio de instituciones políticas

- Levitsky, Steven and Maria Victoria Murillo. 2009. "Variation in Institutional Strength". *Annual Review of Political Science*, Vol. 12.
- Mahoney, James and Kathleen Thelen. 2010. "A Theory of Gradual Institutional Change". En James Mahoney and Kathleen Thelen (eds.), *Explaining Institutional Change. Ambiguity, Agency, and Power*. New York: Cambridge University Press, pp. 1-37.
- Hall, Peter. 2010. "Historical Institutionalism in Rationalist and Sociological Perspective". En James Mahoney and Kathleen Thelen (eds.), *Explaining Institutional Change. Ambiguity, Agency, and Power*. New York: Cambridge University Press, pp. 204-223.